

RELAZIONE TECNICA

Il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il "coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato", gli enti locali devono avviare un "processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, dirette ed indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il "processo di razionalizzazione":

- a) Eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) Sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) Eliminare le partecipazioni in società partecipate che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) Aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) Contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, "in relazione ai rispettivi ambiti di competenza", definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni.

Il piano definisce modalità, tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire: allo stesso è allegato una specifica relazione tecnica.

Il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato sul sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione è obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs.33/2013), pertanto nel caso sia omessa è attivabile da chiunque l'istituto dell'accesso civico.

I sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, "in relazione ai rispettivi ambiti di competenza" entro il 31 marzo 2016, hanno l'onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti.

Anche tale relazione "a consuntivo" deve essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi pubblicata sul sito internet dell'amministrazione interessata.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza".

Il comma 613 della legge di stabilità precisa che, nel caso le società siano costituite, "per espressa precisione normativa", le deliberazioni di scioglimento e di liquidazione e gli atti di dismissione sono disciplinati unicamente dalle disposizioni del codice civile e "non richiedono né l'abrogazione né la modifica della previsione normativa originaria".

Il comma 61 della L. 190/2014 estende l'applicazione, ai piani operativi in esame, dei commi 563/568 ter della L. 147/2013 in materia di mobilità del personale, gestione delle eccedenze e di regime fiscale agevolato delle operazioni di scioglimento e alienazione.

La legge 190/2014 conserva espressamente i vincoli posti dai commi 27/29 dell'art. 3 della L. 244/2007, che recano il divieto generale di "costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società".

E' sempre ammessa la costituzione di società che producano servizi di interesse generali, che forniscano servizi di committenza o di centrali di committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici.

L'acquisto di nuove partecipazioni e, una tantum, il mantenimento di quelle in essere, devono sempre essere autorizzate dall'organo consiliare con deliberazione motivata da trasmettere alla sezione regionale di controllo della corte dei conti.

Partecipazioni societarie del comune di Pincara

Il comune di Pincara partecipa al capitale delle seguenti società

- 1) Polesine Acque S.P.A. con quota del 0,32 %
- 2) Azienda Servizi Strumentali – AS" S.r.l. con quota di 0,09% pari ad € 200.000,00 nominali
- 3) Il comune deteneva altresì una quota di partecipazione al 0,005% del capitale della società Attiva s.p.a. posta in liquidazione dai soci con apposita deliberazione assembleare del 28.06.2013. Successivamente il tribunale di Padova ha decretato il fallimento della società.

1) Società Polesine Acque s.p.a.

La società Polesine acque è interamente a capitale pubblico i cui soci sono costituiti da n. 52 comuni nell'ambito territoriale di riferimento.

La società è stata costituita il 31.12.1996;

Capitale sociale 23.350.886,30 quota del comune 0,32 %

La società ha per scopo l'organizzazione e la gestione di tutte le fasi del ciclo integrato dell'acqua e quindi la produzione, la potabilizzazione, la distribuzione, la raccolta e la depurazione dell'intero ambito Territoriale Ottimale, con modalità in "house providing". Il servizio è attualmente affidato con deliberazione n. 11 dell'assemblea in data 24.04.2014 n. 11 ai sensi dell'art. 34 comma 13 del D.L. 179/2012 come convertito con modificazioni in legge 221/2012 per il periodo 2014/2028.

I criteri proposti dal comma 611 della legge 190/2014, riguardo alle società di gestione dei servizi, prevedono l'aggregazione delle società di servizi pubblici locali di rilevanza economica. La norma, quindi, non obbliga alla soppressione di tali società (lett. D)

La quota di partecipazione societaria non è significativa si ritiene comunque di riportare i dati maggiormente interessanti della società:

Amministratori: n. 3

Un Presidente che percepisce un'indennità di carica di € 32.213,00 annui lordi.

Due consiglieri che percepiscono solamente un rimborso spese.

Numero dipendenti:

	2011	2012	2013
Dirigenti	6	6	6
Quadri	1	1	1
Impiegati	53	56	75
Operai	51	51	78
Totale	111	114	160

I dati del personale relativi al 2013 sono comprensivi del trasferimento del personale in Polesine Acque, pari a n. 42 dipendenti della società So.De.A e di n. 6 dipendenti di Polesine Engineering.

La fusione con la società So.De.A. ha riportato il trattamento delle acque nell'ambito del ciclo di lavorazione di cui fa parte integrante eliminando le precedenti contrapposizioni tra le due società e la loro parziale sovrapposizione, consentendo una maggiore razionalizzazione del lavoro e delle risorse, consentendo risparmi economici. Nello spirito di razionalizzazione e del contenimento dei costi si è poi provveduto alla chiusura, a partire da 1^ gennaio 2014, della ex sede di So.De.A di Badia Polesine.

In data 29.05.2013 è stato approvato il documento intitolato "organizzazione Aziendale", che contiene il dettaglio organizzativo per ogni singola struttura (organigramma e mansionario di tutti i dipendenti), i principi fondamentali tra cui il "Regolamento per la gestione del personale, le deleghe al Presidente, al Direttore Generale, ai responsabili di direzione e le deleghe specifiche conferite, le sedi societarie e la distribuzione del personale, l'accordo sindacale è stato sottoscritto il 06.05.2013-

Risultato d'esercizio

2011	2012	2013
+214.320 euro	+144.353,00 euro	+ 545.029,00 euro

FATTURATO

	2011	2012	2013
Fatturato netto (volume d'affari)	36102519	37717526	39671370
Fatturato Lordo (con IVA)	39727994	41505730	43652190

STATO PATRIMONIALE

ATTIVO	2011	2012	2013
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0	0	0
B) Immobilizzazioni	88954098	87297388	85997154
C) Attivo circolante	22333644	25401619	29144066
E) Ratei e risconti	212358	336562	239140
Totale attivo	111500100	113036019	115380360
PASSIVO	2011	2012	2013
A) Patrimonio Netto	23565208	23709560	24980655
B) Fondi per rischi ed oneri	361440	1133153	2510603
C) trattamento di fine rapporto	2113945	2196783	2765384
D) Debiti	65723825	66355820	65271851

E) Ratei e Risconti	19735682	19640703	19851867
Totale Passivo	111500100	113036019	115380360

CONTO ECONOMICO

	31.12.2011	31.12.2013	31.12.2013
A) Valore della produzione	39232002	42186385	45530520
B) Costi di produzione	36523037	39831559	42911893
C) Proventi ed oneri finanziari	-1820031	-1786960	-1234024
D) Rettifiche Valore attività finanziarie			
E) Proventi ed oneri straordinari	-2275	303335	-166957

Risultato prima delle imposte	886659	871201	1217646
Imposte	-672339	-726848	-672617
Risultato d'esercizio	214320	144353	545029

2) Società AS2

La società Azienda Servizi Strumentali S.r.l. è di proprietà del comune di per il 0,09 %

La società è stata costituita il 23.01.2010 e l'attività è iniziata il 02.03.2010

Termine attività 31.12.2030.

L'assemblea dei soci, in data 14 novembre 2014, a seguito della richiesta di alcuni sindaci di diventare soci, ha deliberato di aumentare il capitale sociale da € 215.600,00 ad un massimo di € 275.000.

I soci al 1 gennaio 2015 sono n. 44

Le principali attività svolte da AS2 sono sintetizzabili in tre categorie:

- Servizi informatici e telematici (ICT)

- Servizi a valore aggiunto (servizi amministrativi, tributari, ecc...
- Altri servizi strumentali alla PA (servizi progettazioni ecc.)

La società. È stata pertanto costituita nel 2010 per scissione da ASM Rovigo S.p.A. in attuazione del Decreto Bersani ed è oggi partecipata da 54 pubbliche amministrazioni.

La partecipazione del comune a questa società risulta ad oggi pienamente compatibile con quanto stabilito dall'art. 1, comma 561, della L. 147/2013, che ha abrogato le norme previgenti (art. 14 comma 32 della L. 122/2010 e successive modifiche ed integrazioni).

Anche per questa società la quota di partecipazione non è da ritenersi significativa in quanto corrispondente ad una quota societaria pari ad € 200,00 - 0,09 %, si ritiene comunque di sottolineare alcuni dati.

Numero di amministratori n. 1 con un compenso annuo di € 24.000,00 rispettando quindi le norme in vigore relative alla riduzione del numero degli amministratori.

Numero dei dirigenti n. 1 – Direttore

Numero dipendenti

La società al 1 gennaio 2012 contava su n. 27 dipendenti a tempo indeterminato e n. 8 dipendenti a tempo determinato (di cui n. 2 a part. Time e n. 2 con scadenza al 30 giugno 2012 oltre ad un collaboratore a progetto) nel corso del 2012 sono stati sottoscritti alcuni ulteriori contratti a progetto per una durata semestrale.

Al 1 gennaio 2013 la società contava su n. 29 dipendenti a tempo indeterminato n. 3 dipendenti a tempo determinato oltre a due collaboratori a progetto.

Al 31 dicembre 2013 la società contava n. 29 dipendenti a tempo indeterminato e n. 5 dipendenti a tempo determinato di cui n. 2 a scadenza gennaio 2014, non rinnovati).

Complessivamente le spese del personale sono state contenute nei limiti della spesa complessiva del 2011, come da seguente tabella.

	2011	2012	2013
Spese personale (B9)	1.321.525	1.366.634	1.410.717
Accantonamento fondo rischi			11.048
Spese personale (co.co.pro ecc.)	132.850	69.865	7.108
TOTALE spese personale	1.454.375	1.436.499	1.428.873

Risultato d'esercizio

2011	2012	2013
+ 3.286,00 euro	+38.994,00 euro	+177.952 euro

Fatturato

2011	2012	2013
3.479.372,00	4.392.186,00	4.500.790,00

Stato Patrimoniale

Attivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0,00	5.032,00	0,00
B) Immobilizzazioni	139.372,00	180.134,00	156.515,00
C) Attivo Circolante	2.166.696,00	3.886.090,00	3.379.302,00
D) Ratei e Riscontri	36.939,00	56.171,00	19.954,00
Totale Attivo	2.343.007,00	4.127.427,00	3.555.411,00
Passivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
A) Patrimonio netto	235.109,00	409.079,00	587.030,00
B) Fondo per rischi ed oneri	0,00	25.000,00	71.048,00
C) Trattamento di fine rapporto	276.743,00	327.424,00	375.485,00
D) Debiti	1.753.191,00	3.026.959,00	2.492.893,00
E) Ratei e Risconti	77.964,00	338.965,00	28.955,00
Totale Passivo	2.343.007,00	4.127.427,00	3.555.411,00

Conto Economico

	31.12.2011	31.12.2013	31.12.2013
F) Valore della produzione	3.479.372,00	4.392.186,00	4.500.790,00
G) Costi di produzione	3.413.556,00	4.290.289,00	4.208.671,00
Differenza	65.816,00	101.897,00	292.119,00
H) Proventi ed oneri finanziari	514,00	-5.315,00	-2.568,00
I) Rettifiche Valore attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
J) Proventi ed oneri straordinari	-1.089,00	11.703,00	5.542,00
Risultato prima delle imposte	65.241,00	108.285,00	117.141,00
Imposte	61.955,00	69.291,00	117.141,00
Risultato d'esercizio	3.286,00	38.994,00	177.952,00

Pincara 25.03.2015



IL RESPONSABILE DEL

SERVIZIO FINANZIARIO

CASTIGLIERI RAG. MIRELLA