



## **COMUNE DI PINCARA**

**Provincia di Rovigo**

**Parere n. 9/2022**

**Oggetto: proposta di deliberazione del Consiglio comunale n. 12 del 24-05-2022 con oggetto “Approvazione Documento Unico di Programmazione Semplificato 2022-2023-2024 – Nota di aggiornamento”.**

La sottoscritta, dott.ssa Maria Elena Tanda, Revisore Unico del Comune di PINCARA, nominata in data 21 maggio 2021 con deliberazione del Consiglio Comunale n.19, esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto il parere che segue.

### **PREMESSA**

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 23 del 10.06.2019, adottata ai sensi dell'articolo 46 del T.U.E.L., sono stati approvati gli indirizzi generali di governo;

Con deliberazione di Giunta comunale n. 82 del 27.07.2021 è stato approvato lo schema di D.U.P., Documento Unico di Programmazione Super Semplificato per il periodo 2022/2024;

Con deliberazione n. 37 del 31.07.2021 il Consiglio comunale ha approvato il D.U.P, Documento Unico di Programmazione Super Semplificato per il periodo 2022/2024;

Con deliberazione n. 8 del 10.02.2022 la Giunta comunale ha approvato una modifica al Documento Unico di Programmazione Super Semplificato per il periodo 2022/2024, che viene contestualmente presentata al Consiglio comunale per l'approvazione;

Con deliberazione di Giunta comunale n. 53 del 13.05.2022 è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione Super Semplificato per il periodo 2022/2024;

Con Decreto del Ministero dell'Interno 24 dicembre 2021 è stato prorogato il termine per la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione 2022/2024, da parte degli enti locali, al 31 marzo 2022;

L'art.3, comma 5 sexiesdecies del Decreto Legge 30 dicembre 2021, n.228, convertito con modificazioni nella legge 25 febbraio 2022, n.15, ha previsto il differimento al 31 maggio 2022 del termine per la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione riferito al triennio 2022-2024 da parte degli enti locali;

In data 24 maggio 2022 è stata inviata allo scrivente Revisore Unico la proposta di deliberazione di Consiglio comunale n. 12 del 24-05-2022 riguardante l'approvazione Documento Unico di Programmazione Super Semplificato 2022-2023-2024 – Nota di aggiornamento, con allegata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione Super Semplificato, periodo 2022-2023-2024.

## **NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

T.U.E.L. 267/2000 che all'art. 151, comma 1, recita testualmente: "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#), e successive modificazioni";

Art.170 del T.U.E.L. 267/2000 che prevede quanto segue:

al comma 1 "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni."

al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";

al comma 6 "Gli Enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, e successive modificazioni";

Art. 174 del T.U.E.L. n. 267/200 che prevede quanto segue:

al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno;

Il decreto legislativo n. 118 del 23.06.2011 ha approvato disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi; il successivo decreto legge n. 102 del 31 agosto 2013 all'articolo 9 ha disposto integrazioni e modifiche al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 prevedendo l'introduzione

del Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio, adottato e aggiornato secondo le modalità previste dall'articolo 8, comma 4, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 dicembre 2011;

detto Principio contabile ha modificato in maniera sostanziale la programmazione di bilancio, che si struttura in: Documento Unico di Programmazione (DUP) e Bilancio di Previsione;

il principio contabile applicato n. 4/1 allegato al D.Lgs. n. 118/2011, precisa che il

“il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione” e rappresenta

“lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative”;

La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2) individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;

la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 agosto 2018 ha aggiornato il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118 al punto 8.2 per consentire agli enti di inserire nel DUP tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione;

il principio contabile aggiornato prevede che “tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni”;

Il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 18 maggio 2018 ha modificato il punto 8.4) del principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118, prevedendo una modifica dei contenuti del DUP semplificato per i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti e una ulteriore semplificazione per i Comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti che possono redigere un DUP in forma ulteriormente semplificata attraverso l'illustrazione delle spese programmate e delle entrate previste per il loro finanziamento, in parte corrente e in parte investimenti, senza necessità di ulteriori deliberazioni;

Il Comune di Pincara alla data del 31/12/21 conta una popolazione pari a 1.095 unità e pertanto l'Ente ha facoltà di avvalersi della predisposizione di un DUP Super Semplificato;

La presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Va sottolineato che i termini prescritti a regime dalle norme sopra richiamate per gli adempimenti riguardanti l'argomento in esame sono stati prorogati, come risulta dalle norme già riportate.

## VERIFICHE E RISCONTRI

L'Organo di revisione ha verificato:

la completezza della documentazione presentata, la sua rilevanza programmatoria e di indirizzo dell'azione amministrativa;

che gli indirizzi strategici dell'ente sono stati individuati in coerenza con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 23 del 10/06/2019;

che gli obiettivi dei programmi operativi che l'ente intende realizzare sono coerenti con gli obiettivi strategici;

l'adozione degli strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP;

che la struttura di DUP Super Semplificato adottata è quella riportata nell'esempio n. 1 dell'appendice tecnica all'all. 4/1 al d.lgs. n. 118/2011.

**Esaminato** il suddetto documento, con particolare riguardo alla normativa di base (cfr. artt. 151 e 170 del [TUEL](#) e Allegato 4/1 del [D.Lgs. n. 118/2011](#)),

il Revisore Unico ha verificato:

la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1;

che tutti i dati economici, finanziari e patrimoniali riportati nel documento sono stati aggiornati ai fini della loro coerenza con le previsioni di bilancio 2022-2024;

la coerenza interna del DUPSS con le linee programmatiche di mandato, approvate con deliberazione di Consiglio comunale n.23 del 10/06/2019;

che il Comune si è avvalso della facoltà data ai piccoli comuni di non redigere il bilancio consolidato. In virtù di ciò non viene determinato il G.A.P. L'elenco degli Enti e delle Società partecipate è inserito al paragrafo 2) del D.U.P.S.S.;

l'adozione dei seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUPSS e in particolare:

#### **1) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari**

il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133 è stato oggetto di deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 11/05/2022 e fa parte integrante della presente nota di aggiornamento del DUP Super Semplificato;

#### **2) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi**

il programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione, è stato oggetto di deliberazione della Giunta comunale n. 9 del 10.02.2022 e fa parte integrante della presente nota di aggiornamento del DUP Super Semplificato;

#### **3) Piano triennale dei fabbisogni di personale**

il piano triennale dei fabbisogni di cui all'art. 6, comma 4 del D.Lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165, così come modificato dal D.Lgs. 75/2017, per il periodo 2022-2024, è stato oggetto di deliberazione della Giunta comunale n. 19 del 05.03.2022 e fa parte integrante della presente nota di aggiornamento del DUP Super Semplificato.

#### **4) Verifica quantità e qualità delle aree**

la verifica della quantità e della qualità delle aree da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie da cedere in proprietà o in diritto di superficie e determinazione dei prezzi di cessione per l'anno 2022 ai sensi del D. Lgs. 267/2000, art. 172 comma 1 lettera c), è

stata approvata con deliberazione di Giunta comunale n. 118 del 23.11.2021 e fa parte integrante della presente nota di aggiornamento del DUP Super Semplificato.

Fatti salvi gli specifici termini previsti dalla normativa vigente, i documenti sopra elencati si considerano approvati, in quanto contenuti nel DUPSS, senza necessità di ulteriori deliberazioni e l'accertamento di cui all'articolo l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 si ritiene soddisfatto con il presente parere.

Non essendo stata assunta alcuna deliberazione specifica relativamente all'adozione dello schema di programmazione triennale delle opere pubbliche 2022-2024 ed elenco annuale 2022, per quanto riguarda tale adempimento, si provvede direttamente con l'approvazione del presente Documento Unico di Programmazione Super Semplificato 2022-2023-2024, con riferimento agli specifici contenuti in materia inseriti nello stesso.

Il DUPSS non dedica un'apposita sezione ai progetti che l'ente intende presentare al finanziamento del **PNRR**, in quanto non ci sono ancora progetti concreti da inserire nel PNRR. C'è accordo con il Comune di Fiesso Umbertino e Occhiobello per un progetto che interessa i tre comuni. Si è in attesa di concessione del finanziamento.

E' stata data evidenza che il presente DUP Super Semplificato ha un periodo di valenza di 3 anni decorrente dal 1° gennaio 2022 e scadenza al 31 dicembre 2024, mentre il mandato elettorale viene a scadere entro il mese di maggio 2024.

Nella nota di aggiornamento al DUP non risultano recepite integrazioni e/o modifiche su richiesta del Consiglio Comunale, dalla presentazione del Documento Unico di Programmazione in poi, in quanto non pervenute.

## CONCLUSIONE

Tenuto conto dello schema di bilancio di previsione 2022-2024, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 54 del 13.05.2022 ;

Ritenuto che il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n. 4/1 e le previsioni in esso contenute risultano attendibili e congrue con il Bilancio di Previsione 2022-2024 in corso di approvazione;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 153 del D.Lgs. n. 267/2000 e ai sensi dell'art. 7, comma 5, del vigente regolamento di contabilità;

**esprime parere favorevole**

- sulla coerenza complessiva della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Super Semplificato 2022-2024 con le linee programmatiche di mandato, presentate al Consiglio Comunale del 10 giugno 2019 e con la programmazione di settore indicata nelle premesse;
- sulla attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute.

Padova, 30 maggio 2022

Il Revisore Unico  
Dott.ssa Maria Elena Tanda